

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольного органа на проект решения Думы городского округа Красноуральск «Об утверждении условий и порядка предоставления социальной выплаты гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, находящегося в муниципальной собственности и (или) государственная собственность на который не разграничена и расположенного в границах городского округа Красноуральск, предоставляемого для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно»

5 июля 2023 года

№ 08

город Красноуральск

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — БК РФ), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215 (далее — Порядок № 215), с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 03.10.2019 № 22, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) подготовлено настоящее заключение на проект решения Думы городского округа Красноуральск «Об утверждении условий и порядка предоставления социальной выплаты гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, находящегося в муниципальной собственности и (или) государственная собственность на который не разграничена и расположенного в границах городского округа Красноуральск, предоставляемого для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно» (далее – Проект).

В Контрольный орган 03.07.2023 для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- письмо Думы городского округа Красноуральск от 03.07.2023 № 163 «О направлении проекта решения Думы городского округа Красноуральск для проведения экспертизы» – на 1 листе;

- копия постановления Думы городского округа Красноуральск от 03.07.2023 № 42 «О принятии к рассмотрению проекта решения Думы городского округа Красноуральск» – на 1 листе;

- копия письма администрации городского округа Красноуральск от 30.06.2023 № 3597 «О рассмотрении вопроса» – на 1 листе;
 - Проект – на 8 листах;
 - заключение по результатам антикоррупционной экспертизы Проекта - на 1 листе;
 - лист согласования Проекта – на 1 листе;
 - пояснительная записка к Проекту – на 1 листе.
- Сроки проведения экспертизы Проекта: с 04.07.2023 по 05.07.2023.

Рассмотрев представленный Проект, **Контрольный орган отмечает:**

1. Согласно пункту 2 Проектом предлагается утвердить условия и порядок предоставления социальной выплаты гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, а также земельного участка, право государственной собственности на который не разграничено, расположенного на территории городского округа Красноуральск, предоставляемого для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, которые прилагаются к Проекту (далее – Порядок предоставления социальной выплаты).

Однако приложение к Проекту имеет наименование «Условия и порядок предоставления социальной выплаты гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, находящегося в муниципальной собственности и (или) государственная собственность на который не разграничена и расположенного в границах городского округа Красноуральск, предоставляемого для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно», что свидетельствует о несоответствии наименования утверждаемого приложения пункту 2 Проекта.

2. Пунктом 1 Проекта устанавливается размер социальной выплаты гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, находящегося в муниципальной собственности и (или) государственная собственность на который не разграничена и расположенного в границах городского округа Красноуральск, предоставляемого для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, который составляет 200 000,00 руб.

Однако, в нарушение пункта 4.5 раздела 4 Порядка № 215, при направлении Проекта на экспертизу не были соблюдены требования о представлении вместе с Проектом финансово-экономического обоснования к проекту муниципального правового акта, содержащего финансово-экономическую оценку такого проекта.

3. Согласно пояснительной записке к Проекту Порядок предоставления социальной выплаты разработан в целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей, в соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации (далее — ЗК РФ), части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями, далее — Федеральный закон № 131-ФЗ), пункта 4 статьи 22 Закона Свердловской области от 07.07.2004 № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных

отношений на территории Свердловской области» (с изменениями, далее — Закон № 18-ОЗ), постановлением Правительства Свердловской области от 10.08.2018 № 492-ПП «О реализации пункта 4 статьи 22 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» (далее — Постановление № 492-ПП).

В соответствии с положениями части 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование указанных полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Подпунктом 6 статьи 39.5 ЗК РФ установлено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. **Органами государственной власти субъектов Российской Федерации** может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

На основании пункта 4 статьи 22 Закона № 18-ОЗ гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, **находящегося в государственной собственности Свердловской области**, предоставляемого вне очереди в соответствии с частью второй пункта 1 статьи 26 Закона № 18-ОЗ, с их согласия в целях обеспечения жилыми помещениями предоставляется социальная выплата. Размер социальной выплаты, условия и порядок ее предоставления устанавливаются Правительством Свердловской области.

На этом основании Постановлением № 492-ПП установлен размер социальной выплаты гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, **находящегося в государственной собственности**

Свердловской области, предоставляемого для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, который составляет 200 000,00 руб. и утверждены условия и порядок предоставления социальной выплаты.

Ни федеральным или областным законодательством, ни Уставом городского округа Красноуральск полномочия по установлению размера указанной в настоящем заключении социальной выплаты, утверждению условий и порядка предоставления такой выплаты не распределены между органами местного самоуправления городских округов.

Указанные факты свидетельствуют о необходимости внесения изменений в Устав городского округа Красноуральск в части закрепления названных полномочий за Думой городского округа Красноуральск и (или) администрацией городского округа Красноуральск.

4. В Порядке предоставления социальной выплаты имеются юридико-технические, выразившиеся в отсутствии единообразия при использовании по тексту сокращений, которые не были введены. Так наименование Закона № 18-ОЗ не было сокращено по тексту правового акта, при этом оно используется в следующих вариантах:

- в пункте 6 Порядка предоставления социальной выплаты как Закон Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ;
- в пункте 8 Порядка предоставления социальной выплаты — Закон № 18-ОЗ.

5. В соответствии с пунктом 8 Порядка предоставления социальной выплаты по результатам рассмотрения документов Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Красноуральск (далее - КУМИ) готовит проект постановления администрации городского округа Красноуральск о предоставлении и перечислении социальной выплаты взамен земельного участка (далее - постановление), либо уведомление о несоответствии многодетной семьи условиям и отказе в предоставлении гражданину социальной выплаты взамен земельного участка (далее — уведомление).

Однако в правовом акте не указаны сроки подготовки и утверждения таких постановления и уведомления, что свидетельствует о наличии юридико-содержательных ошибок, выразившихся в неполноте нормативных предписаний правового акта.

6. Согласно пункту 11 Порядка предоставления социальной выплаты отдел учета и отчетности администрации городского округа Красноуральск в течение 15 рабочих дней со дня направления средств на счет кредитной организации, указанный в заявлении о перечислении, направляет в Комитет информацию о многодетных семьях, которым произведена выплата.

В свою очередь в соответствии с пунктом 13 Порядка предоставления социальной выплаты КУМИ в течение 3 рабочих дней со дня перечисления средств на счет в кредитной организации, указанный в заявлении о перечислении, направляет в Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области (далее - МУГИСО) информацию о многодетных семьях, которым произведена социальная выплата, не позднее 1 рабочего дня с момента предоставления меры социальной защиты (поддержки)

предоставляет информацию в Единую государственную информационную систему социального обеспечения Свердловской области (далее - ЕГИС).

Таким образом, положения пункта 13 противоречат пункту 11 в связи с тем, что информация о выплатах поступает в КУМИ в течение 15 рабочих дней со дня направления средств на счет кредитной организации, и не может быть направлена КУМИ в МУГИСО и ЕГИС ранее этого срока.

Указанные факты свидетельствуют о наличии нормативных коллизий - внутренних противоречий между нормами Порядка предоставления социальной выплаты.

7. Пунктом 12 Порядка предоставления социальной выплаты установлено, что КУМИ формирует и ведет реестр принятых решений о предоставлении и перечислении социальных выплат, при этом отсутствует порядок ведения такого реестра.

8. Согласно пунктам 6 и 7 Порядка предоставления социальной выплаты в целях предоставления социальной выплаты, **исходя из очередности постановки на учет, КУМИ направляет многодетной семье уведомление** о возможности предоставления социальной выплаты по адресу, содержащемуся в учетном деле, и, **в случае согласия на предоставление социальной выплаты**, многодетная семья в течение 30 календарных дней со дня, указанного в уведомлении о возможности предоставления социальной выплаты, представляет в КУМИ установленный пакет документов.

Однако в соответствии с пунктом 15 Порядка предоставления социальной выплаты в случае увеличения объемов финансирования расходов местного бюджета на цели предоставления многодетным семьям социальной выплаты в текущем финансовом году **Администрация городского округа Красноуральск принимает решение** о предоставлении социальной выплаты и **готовит документы** для перечисления средств на счет в кредитной организации, указанный в заявлении о перечислении, в течение 20 рабочих дней после доведения лимитов бюджетных обязательств на эти цели после проведения Комитетом проверки на соответствие многодетной семьи условиям, предусмотренным в пункте 2 настоящих условий и порядка, на момент принятия решения.

Таким образом, положения пункта 15 противоречат пунктам 6 и 7 Порядка предоставления социальной выплаты в части порядка уведомления многодетных семей о возможности предоставления социальной выплаты и полномочий по подготовке документов для перечисления средств на счет в кредитной организации, что свидетельствуют о наличии нормативных коллизий - внутренних противоречий между нормами Порядка предоставления социальной выплаты.

Вывод:

Учитывая изложенное, Проект требует доработки.

Председатель

О.А.Берстенева

Исполнитель:

инспектор Е.В.Прозорова